

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte, semnat la Apia, Samoa, la 15 noiembrie 2023

Secțiunea a 2-a

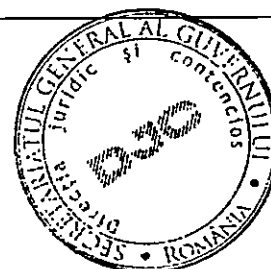
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de lege este inițiat în vederea ratificării de către România a ***Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte, semnat la Apia, Samoa, la 15 noiembrie 2023.***

România a semnat respectivul Acord, în baza Memorandumului aprobat de Președintele României (nr.20D980/2023). Acest memorandum a respectat procedurile prescrise de Legea nr. 276/2011 *privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, care se completează cu prevederile din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.* Art. 6 din Legea 276/2011 face trimitere la ratificarea acordurilor încheiate la nivel UE, în conformitate cu condițiile prevăzute de art. 19 din Legea tratatelor.

Conform art. 19 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 590/2003: “*Se supun Parlamentului spre ratificare prin lege următoarele categorii de tratate: a) tratatele la nivel de stat, oricare ar fi domeniul de reglementare al acestora; (...)*”.



2.2 Descrierea
situației actuale

Istoric

Procedural, pentru ca *Acordul de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte, semnat la Apia, Samoa, la 15 noiembrie 2023* (în continuare „*Acordul*”) să intre în vigoare este necesar consimțământul statelor membre alături de consimțământul Uniunii Europene, din rațiuni ce țin de conținutul Acordului și departajarea de competențe între Uniune și statele membre, precum și de consimțământul statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific/ACP (statele OSACP).

Acest Acord va constitui noul cadru juridic pentru relațiile UE cu 79 de state din OSACP având în vedere actualizarea relației dintre Uniune și statele membre ale acesteia și membrii OSACP, inclusiv prioritățile și metodele de lucru din diferitele domenii de politică care intră sub incidența acordului.

Parteneriatul ACP-UE este unul dintre cele mai vechi și mai cuprinzătoare cadre de cooperare dintre UE și țările terțe. Acordul de parteneriat, numit Acordul de la Cotonou, a fost semnat în anul 2000.

Negocierile textului pentru un acord post-Cotonou au fost inițiate conform unei decizii a Consiliului UE din 21 iunie 2018 și încheiate la 15 aprilie 2021. Consiliul UE a adoptat o decizie privind semnarea și aplicarea provizorie a Acordului la 20 iulie 2023. Semnarea propriu-zisă a Acordului a avut loc la Apia, Samoa la 15 noiembrie 2023.

Prevederile relevante

Obiectivele și componentele Acordului vizează *cooperarea internațională, cu respectarea principiilor UE de politică și acțiune externă.*

Astfel, Acordul cuprinde dispoziții privind următoarele domenii:

- *democrația și drepturile omului*
- *dezvoltarea și creșterea economică durabilă*
- *schimbările climatice*
- *dezvoltarea umană și socială*
- *pacea și securitatea*
- *migrația și mobilitatea*

Acordul include dispoziții comune privind *cooperarea generală*



la nivel UE-OSACP (VI Părți), combinat cu trei protocoale regionale pentru Africa (grupate în VI titluri), zona Caraibilor (două Părți și IV Titluri) și Pacific (două Părți și V Titluri), axate pe nevoile specifice ale regiunilor și două Anexe.

Acordul prevede și o clauză de neexecutare, potrivit căreia acordul poate fi suspendat în cazul încălcării unor obligații esențiale, respectarea drepturilor omului, a principiilor democratice și a statului de drept, neproliferarea armelor de distrugere în masă (art. 101 din Acord).

Acordul se aplică, parțial, cu titlu provizoriu între Uniune și membrii OSACP (de la 1 ianuarie 2024), până la finalizarea procedurilor necesare pentru intrarea sa în vigoare.

Necesitatea și finalitatea ratificării tratatului:

Ratificarea Acordului de către România, alături de celelalte state membre UE este complementară procedurilor la nivel UE și totodată, necesară pentru finalizarea procedurilor de intrare în vigoare a Acordului (art. 98, alin.2: *„Prezentul acord intră în vigoare în prima zi din a doua lună care urmează datei la care Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia și cel puțin două treimi din membrii OSACP și-au încheiat procedurile interne respective în acest scop și s-au depus instrumentele prin care își exprimă consimțământul de a-și asuma obligațiile la Secretariatul General al Consiliului Uniunii Europene, care transmite o copie certificată Secretariatului Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific”*).

- promovarea dialogului cu OSACP generează noi oportunități de dialog pe terme de interes pentru România.

2.3 Schimbări preconizate

Punerea în aplicare a Acordului va aduce beneficii practice ambelor părți și va constitui o bază pentru promovarea intereselor politice și economice mai largi ale UE, în special cooperarea pentru dezvoltare, programe de investiții, abordarea provocărilor climatice și a migrației.

2.4 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic



3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin ratificarea Acordului de către România se realizează un demers complementar celui de la nivel UE, intrarea în vigoare a Acordului reprezentând baza legală pentru promovarea intereselor politice și economice mai largi ale UE, generând oportunități de dialog UE – OSACP pe teme de interes și pentru România.
3.2 Impactul social	Nu este cazul
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4 Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9 Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

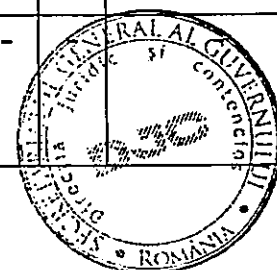
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani



1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-					-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-					-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-		

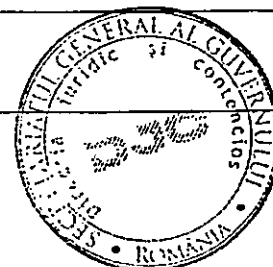


si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-					
4.8 Alte informații	-					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	Nu este cazul
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Nu este cazul
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul



5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
6.3 Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4 Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1012/2025.
6.6 Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 7-a

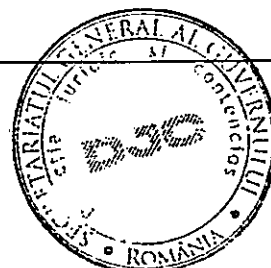
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „ <i>Transparență decizională</i> ”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3 Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2 Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte, semnat la Apia, Samoa, la 15 noiembrie 2023, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



ILIE-GAVRIL BODOJAN

